

SEMINARIO “GESTIÓN ESTATAL Y ORGANIZACIÓN FEDERAL”

1. EQUIPO DOCENTE A CARGO DE LA MATERIA

Horacio Cao es Administrador Gubernamental, Licenciado en Ciencia Política, Máster Universitario en Alta Dirección Pública del Instituto Universitario Ortega y Gasset (España), Doctor y posdoctorando de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA. Subdirector del Centro de Investigaciones en Administración Pública (FCE/UBA).

Alcides Bazza es investigador asistente del IHUCSO (Instituto de Humanidades y Ciencias Sociales del Litoral, de doble dependencia Conicet-UNL). Doctor en Ciencia Política de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario. Profesor de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional del Litoral.

2. PRESENTACIÓN DE LA ASIGNATURA

La asignatura “Gestión estatal y organización federal” tiene como objetivo principal proporcionar un espacio de reflexión crítica y debate sobre los diversos factores y variables relevantes que influyen en la organización estatal en el contexto federal. Partimos del supuesto de que esta forma de gobierno condiciona significativamente las dinámicas de trabajo tanto a nivel nacional como provincial y municipal, si bien reconociendo las particularidades distintivas de cada uno de estos niveles de gobierno.

A lo largo del curso, nos enfocaremos en dos perspectivas fundamentales: la regional y la político/institucional. Nuestra intención es describir los fenómenos y mecanismos relacionados con cada una de estas dos dimensiones analíticas, así como también establecer las interrelaciones y determinaciones mutuas entre ellas.

Además, abordaremos de manera central el estudio del sistema estatal/federal a partir de dos factores cruciales:

- **Distribución del poder:** Examinaremos cómo en el sistema federal se asignan potestades y capacidades que distribuyen el poder entre los miembros del pacto federal. Este análisis nos permitirá comprender mejor la dinámica de las relaciones intergubernamentales y cómo estas afectan la toma de decisiones y la implementación de políticas públicas.
- **Estructura organizacional:** Nos adentraremos en cómo se organiza el trabajo estatal y cómo esta división impacta en la funcionalidad y la eficiencia, eficacia y efectividad de las políticas públicas. Exploraremos cómo las estructuras organizativas pueden facilitar o dificultar la coordinación entre distintos niveles de gobierno y cómo esto repercute en la prestación de servicios públicos y la gobernanza en general.

Este enfoque multidimensional nos permitirá adquirir una comprensión profunda de la complejidad de la administración pública en el contexto federal, así como también desarrollar habilidades analíticas y críticas para abordar los desafíos que enfrenta el Estado en su funcionamiento y gestión.

3. OBJETIVOS

- a) Que l@s estudiantes hagan una primera aproximación a la cuestión federal y a cómo ésta determina una forma específica de funcionamiento de las Administraciones Públicas.
- b) Que l@s estudiantes comprendan la vinculación entre la cuestión regional y la dimensión político institucional en los países federales.
- c) Que l@s estudiantes tengan una aproximación a las relaciones fiscales federales y a la problemática de la coparticipación federal de impuestos.
- d) Que l@s estudiantes aborden la temática de las Relaciones Intergubernamentales y a los diferentes formatos organizacionales que se despliegan para su desarrollo.
- e) Que l@s estudiantes tengan una mirada sobre las características del conjunto de la Administración Pública Argentina (Nación + Provincias + Municipios).

4. CARGA HORARIA Y TIPO DE CURSADO. CRONOGRAMA

El programa del seminario constará de cinco clases virtuales (plataforma Zoom) que se desarrollarán los días 14, 15, 28 y 29 de junio, y el día 5 de julio. Las sesiones virtuales se desarrollarán los viernes de 17:00 a 20:00 horas y los sábados de 9:00 a 12:00 horas. La carga horaria total del seminario es de 45 horas (3 UCA).

5. MODALIDAD DE TRABAJO

El modelo de clase es de exposición dialogada, con el apoyo de diapositivas y videos. Se utilizará una ficha de seguimiento de la bibliografía, la que estará a disposición de los cursantes y que se utilizará para incentivar la participación.

Se utilizará la parte final de la quinta clase para realizar un repaso general de lo cursado y establecer las pautas del trabajo final de evaluación.

Toda la bibliografía y la ficha de seguimiento estará disponible en soporte digital y con anterioridad a la clase, de forma tal que pueda ser abordado por los alumnos a los efectos de permitir su participación activa. Si bien las clases son preponderantemente de exposición de los docentes, se espera una amplia contribución crítica de los estudiantes.

6. EVALUACIÓN

Los participantes deberán desarrollar un trabajo final que aplique los conceptos y herramientas adquiridos durante el curso al análisis de un caso práctico específico. Utilizando la bibliografía recomendada por la cátedra como referencia, se les solicitará definir indicadores relevantes relacionados con las administraciones públicas provinciales y/o las economías regionales. Estos indicadores servirán para examinar la evolución a lo largo del tiempo y realizar comparaciones pertinentes con otras provincias o regiones. Se espera que los estudiantes demuestren su capacidad para aplicar de manera efectiva los conocimientos teóricos a situaciones prácticas, desarrollando un análisis crítico y fundamentado.

Los trabajos deberán incluir una introducción que presente el caso seleccionado, una explicación detallada de los indicadores utilizados y su justificación, un análisis exhaustivo de los resultados obtenidos y conclusiones sólidas basadas en la evidencia presentada. A estos fines, se plantearán diferentes fases para que los alumnos consulten con regularidad a los

docentes a lo largo del proceso de elaboración del trabajo para recibir orientación y retroalimentación.

7. UNIDADES TEMÁTICAS

Módulo 1.

Estado Federal y Administración Pública

Estado unitario, federación y confederación. Los tipos de federalismo. Teoría federal: descentralización y coordinación. Las tensiones contemporáneas. Forma federal y administración pública: descentralización y coordinación. Poder y descentralización. Deslocalización, autonomía, autarquía, autogobierno. Coordinación e integralidad en el Estado. Relaciones intergubernamentales.

Módulo 2.

La organización federal del Estado y la cuestión regional argentina.

La cuestión regional en Argentina. Desarrollo histórico. La construcción de la federación argentina. Los antecedentes coloniales. La organización nacional y el pacto entre regiones. Desarrollo y federalismo. El ajuste estructural. Provincias históricas y provincias “nuevas”. Centro y periferia regional. Equilibrio político y equilibrio regional.

Módulo 3.

Aspectos económicos del federalismo fiscal argentino

Aspectos económicos del federalismo fiscal. Finanzas federales y ciclo económico. Redistribución regional de los ingresos tributarios federales. Sistemas de coordinación fiscal. Efectos de las transferencias fiscales intergubernamentales. Descentralización y competencia tributaria. Sistemas tributarios federales y su evolución en Argentina. El Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos. Sistemas de coordinación financiera. Regulación sobre el acceso al crédito público subnacional. Controles al endeudamiento. Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal.

Módulo 4.

Aspectos políticos y administrativos del federalismo fiscal argentino

División vertical del trabajo en el Estado. Las administraciones públicas de la Nación, las Provincias y los Municipios: estructura general, principales funciones, presupuesto, empleo. Especificidades. Coordinación como principio administrativo. Coordinación política e interburocrática. Los Consejos Federales. Los modelos de Conferencias de Gobernadores. Descentralización partidaria y electoral. Representación de las provincias en el Congreso nacional.

Módulo 5.

Debates recientes sobre la organización federal del Estado

Este módulo tiene como objetivo proporcionar una visión actualizada y crítica sobre los debates que actualmente están en curso en torno a la organización federal del Estado argentino a partir del seguimiento de tres textos de reciente publicación: Cao y Vaca (2024),

Bazza (2023) y Mazzuca (2021). Aprovechando la condición presencial de esta clase, y utilizando una metodología de taller, utilizamos los tres textos citados para revisar los conceptos clave y las tendencias discutidas a lo largo del curso en línea con explorar los desafíos y las tensiones que enfrenta el sistema federal argentino en la actualidad.

8. BIBLIOGRAFÍA

Módulo 1

- Abal Medina, J y Cao, H. (2013) (comps.) Manual de la nueva Administración Pública Argentina. Buenos Aires, Ariel.
- Cao, Horacio (2020) "La gestión pública en un país federal" Cuadernos del INAP / CUINAP - Año 1 N° 28 - INAP, Buenos Aires - <https://publicaciones.inap.gob.ar/index.php/CUINAP/article/view/211>
- Grimaldo Lorente, Jaime y Rangel Guerrero, Christi (2007), "Análisis multidisciplinario del federalismo". En: POSTData 12, Agosto/2007, ISSN 1515-209X, (págs. 33-58) - <https://www.redalyc.org/pdf/522/52235600002.pdf>
- Jordana, Jacint (2002) "Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina: Casos de Argentina y Bolivia" No 9938, IDB Publications, Working Papers from InterAmerican Development Bank.

Módulo 2

- Cao, Horacio, & Vaca, Josefina (2006). Desarrollo regional en la Argentina: la centenaria vigencia de un patrón de asimetría territorial. Revista EURE - Revista De Estudios Urbano Regionales, 32(95). <https://doi.org/10.7764/1297>
- Rofman, Alejandro (2012), "Las economías regionales. Luces y sombras de un ciclo de grandes transformaciones 1995-2007", coedición: Centro Cultural de la Cooperación – Universidad Nacional de Quilmes.
- Taylor, P. (1994) Geografía Política. Economía mundo, Estado/Nación y Localidad – Trama Editorial Madrid (Capítulo 7 – La geográfica política de las localidades (página 269/307)

Módulo 3

- Bazza, Alcides, & Mahieu, Mercedes (2024). Reestructuración de deuda provincial en Argentina: Regulación del crédito público y sostenibilidad de la deuda durante los períodos 1996-2002 y 2014-2021. Cuadernos De Economía Crítica, 10(19), 89-126. Recuperado a partir de <https://sociedadeconomiacritica.org/ojs/index.php/cec/article/view/333>
- Cao, Horacio (2009). Ortodoxia y revisionismo en el abordaje de la Coparticipación Federal de Impuestos. Aportes Para El Debate. 26, 121-145.
- Cosentino, A., Isasa, M., & Hang, G. (2018). El financiamiento de los gobiernos subnacionales. Buenos Aires: Asociación Argentina de presupuesto y administración financiera (ASAP).
- Fernández, Víctor Ramiro (1999). Descentralización estatal y decisionismo fiscal. Enfoque crítico y propuestas a partir de la experiencia argentina 1960-1990. Santa Fe: Universidad Nacional del Litoral.
- Fernández, Víctor Ramiro (2002). Transformación del Estado y procesos de descentralización: La propuesta del Banco Mundial en la década de 1990 y las lógicas-intereses en el capitalismo global. *Problemas del Desarrollo*, Vol. 33, No. 128, pp. 55-93

- Piffano, Horacio (2004). Notas sobre Federalismo Fiscal. Enfoques positivos y normativos. La Plata, Buenos Aires. Argentina: Universidad Nacional de La Plata, Departamento de Economía.

Módulo 4

- Cao, Horacio, & Bazza, Alcides (2022). La división vertical del trabajo estatal argentino 1989-2019. El peligro del empate catastrófico en el Estado de dos pisos. Desarrollo, Estado y Espacio, 1(1). <https://doi.org/10.14409/DEE.2022.1.E0006>
- Gibson, Edward, Calvo, Ernesto y Falleti, Tulia (1998): "Reallocative federalism: legislative overrepresentation and public spending in the Western Hemisphere", en Gibson, E. (Ed.) Federalism and democracy in Latin America. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- González, Lucas (2012): "The redistributive effects of centralization and decentralization across subnational units", en Latin American Research Review, Vol. 47, No. 3.
- Leiras, Marcelo (2013): Las contradicciones aparentes del federalismo argentino y sus consecuencias políticas y sociales, en Acuña, C. (Comp.): Instituciones y política en la Argentina, Buenos Aires, Siglo XXI.
- Lodola, Germán y Kikuchi, Hirokazu (2014), "The Effects of Gubernatorial Influence and Political Careerism on Senatorial Voting Behavior: The Argentine Case", en Journal of Politics in Latin America, 6, 2.

Módulo 5

- Bazza, Alcides (2023). Intervención fiscal y desigualdades productivas regionales: el caso argentino (1990–2015). Ediciones UNL. <https://hdl.handle.net/11185/7140>
- Cao, Horacio y Vaca, Josefina (2024). Desigualdades territoriales en la Argentina: una perspectiva multidimensional y multiescalar. La desigualdad del territorio argentino en el siglo XXI: desarrollo económico e instituciones en perspectiva histórica. CEPAL. Mimeo
- Mazzuca, Sebastián (2021). Latecomer State Formation. Political Geography and Capacity Failure in Latin America. Yale University Press, 448 páginas.